

## **A INSTITUCIONALIZAÇÃO DA ECONOMIA DA SAÚDE NA PARAÍBA: IMPLANTAÇÃO DO NÚCLEO DE ECONOMIA DA SAÚDE E ORGANIZAÇÃO DOS ENCONTROS REGIONAIS DE ECONOMIA DE SAÚDE**

Daniel Aran Mantero

Consultor em Economia da Saúde da SES/PB

Mario Toscano de Brito Filho

Acadêmico Titular APMED – Cadeira 34

### **A ECONOMIA DA SAÚDE**

A Economia da Saúde é uma grande área do conhecimento que estuda a forma mais adequada de utilizar os recursos existentes para assegurar a assistência de saúde e o melhor estado de saúde de uma população num território. O primeiro registro da literatura foi em 1963 com a publicação do artigo científico “Incerteza e economia do bem-estar dos cuidados médicos”, de Kenneth Arrow. Ela passou a ser reconhecida como uma área respeitável do conhecimento científico que tem contribuído para o fortalecimento dos sistemas de saúde e para a melhoria das condições de vida das populações. O escopo da nova ciência contemplava o desenvolvimento dos sistemas de saúde e seu financiamento, a equidade e a eficiência na alocação dos recursos e na economia política da saúde, dentre outros temas.

No Brasil, dois pilares sustentaram a consolidação dessa nova área de investigação. A primeira foi a criação da Associação Brasileira de Economia da Saúde (ABrES), no dia 29 de novembro de 1989, um ano depois da criação do Sistema Único de Saúde (SUS), com a Lei 8.080/1990, de 19 de setembro de 1990. A ABrES vem congregando os pesquisadores da Economia da Saúde em todo País e que passaram a trocar experiências de campo desenvolvidas em todos os estados brasileiros.

No plano internacional, a ABrES tem tido papel destacado na articulação das Associações de Economia da Saúde da América Latina e do Caribe, tendo sido fundamental seu empenho no processo de criação da Associação de Economia da Saúde da América Latina e Caribe (AES – LAC), levada a efeito em 24 de julho de 2008, em Havana, Cuba, no III Congresso Latino-Americano de Economia da Saúde.

A ABrES organizou eventos de âmbito nacional e internacional para desenvolver a nova e impactante ciência da Economia da Saúde. Ela também discutiu em seus primórdios e incentivou a criação dos Núcleos de Economia da Saúde (NES), em parceria com o Departamento de Economia da Saúde, Investimento e Desenvolvimento do Ministério de Saúde e que se constituíram no segundo grande pilar de sustentação e desenvolvimento desse universo de investigação no Brasil.

### **NÚCLEO DE ECONOMIA DA SAÚDE DA PARAÍBA (NES/PB)**

Em nível nacional, o Ministério da Saúde (MS) tem em seu organograma a Secretaria de Ciência, Tecnologia e Inovação e do Complexo Econômico-Industrial da Saúde – SECTICS, que tem como uma das principais competências a formulação, implementação e avaliação da Política Nacional de Ciência e Tecnologia em Saúde. Por sua vez, o Departamento de Economia e Desenvolvimento em Saúde – DESID/SECTICS/MS integra essa secretaria e é responsável por análises econômicas em saúde e ferramentas importantes para o planejamento dos profissionais que fazem a gestão do SUS, como o Sistema de Informações de Orçamentos Públicos em Saúde (SIOPS), o Banco de Preços em Saúde (BPS), o Catálogo de Materiais (CATMAT) e o Programa Nacional de Gestão de Custos (PNGC).

O PNGC conta com a importante ferramenta do Sistema de Apuração e Gestão de Custos do SUS (ApuraSUS), desenvolvida pelo Ministério da Saúde, para auxiliar no processo de apuração e gestão de custos em distintas Unidades de Saúde do SUS, de forma padronizada e estruturada. Trata-se de um sistema web, de livre acesso por público específico, formado por secretarias e entes que aderiram ao PNGC, sendo

utilizado pelos NES em todo o País para apoio aos gestores da saúde em suas tomadas de decisão.

Na Paraíba, o NES-PB foi instituído pelo Decreto do Governo da Paraíba nº 33.766, de 12 de março de 2013, ligado diretamente ao Gabinete do Secretário da Secretaria Estadual da Saúde (SES-PB) e com vinculação direta ao DESID/SECTICS/MS. Foi designada Shirleyanne Brasileiro, Economista da Saúde, como sua primeira coordenadora. Dentre outras competências do NES-PB, destaca-se segundo o decreto:

*Art. 8º O secretário da SES poderá delegar aos membros do NES/PB, em conjunto ou separadamente, a representatividade da SES junto a órgãos públicos, voltados para implantação de políticas públicas que abordem os seguintes eixos temáticos: I – gestão de custos; II – financiamento e despesas com ações em serviços públicos de saúde; III – gestão da informação de preços em saúde; IV - elaboração de estudos econômicos; e, V – estudos sobre determinantes sociais da saúde e da saúde como determinante social.*

Para a fiel execução do decreto governamental em seu primeiro eixo temático, as atividades foram focadas no SIOPS, no BPS e no PNGC, com a prioridade de implantação do Sistema Custos APURASUS, tendo sido para isso desenvolvido um programa de treinamento do APURASUS para os servidores da SES-PB lotados nos NES em todas as unidades hospitalares. Em abril de 2014, recebeu uma menção honrosa do Ministério da Saúde por ter sido a primeira organização social do país a implantar o APURASUS.

O apoio do Governo do Estado foi fundamental para o sucesso do trabalho, especialmente por viabilizar, em junho 2014, a assinatura de um termo de compromisso para a implantação do sistema APURASUS, cujo objetivo era o de promover o acompanhamento e o controle dos custos hospitalares das unidades. O sistema restou implantado em 23 dos 33 hospitais públicos estaduais.

Foi também desenvolvido e aplicado um treinamento em pesquisas e as Contas de Saúde para os membros do NES-PB, para melhor visualização do protagonismo da SES-PB na gestão estadual de saúde.

A elaboração das Contas de Saúde para o Estado de Paraíba, utilizando a metodologia da Organização Mundial da Saúde, ajustando as classificações à realidade do SUS foi uma atividade do NES-PB de grande impacto. Elas forneceram a informação-chave para que a Secretaria elaborasse um projeto que apresentou ao Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID) para captação externa de recursos e fortificação do Sistema de Saúde, permitindo à SES-PB recuperar sua liderança.

## **ENCONTROS**

A SES-PB realizou dois importantes encontros para disseminar a economia da saúde como marco teórico e ferramenta prática para subsidiar os gestores de saúde no processo de tomada de decisões. Esta nova ciência aplicada evidenciou que é preciso que o gestor tenha cautela e responsabilidade nesse momento, pois mesmo no ato da compra de insumos para a assistência de saúde ou na contratação de serviços de saúde, é imperativo que sejam utilizadas estratégias eficientes no uso do recurso público.

A Paraíba sediou entre os dias 11 e 12 de março de 2014 o Encontro Regional de Economia da Saúde do Nordeste. O evento aconteceu no Centro de Convenções de João Pessoa “Poeta Ronaldo Cunha Lima” com o tema: “Avanços e eficiências nas políticas de saúde para o SUS”. O público-alvo foi formado por gestores públicos estaduais e municipais, órgãos estaduais e federais, servidores da saúde, estudantes, pesquisadores e membros da academia, num total de 3000 participantes.

As atividades foram organizadas em duas mesas, intituladas: “O que é economia da saúde e sua importância no contexto brasileiro” e “Estratégias de disseminação da Economia da Saúde no âmbito do SUS”. À tarde, por sua vez, foram duas oficinas: “O Sistema de Informações sobre Orçamentos Públicos em Saúde

(SIOPS) no contexto da Economia da Saúde” e “O Programa Nacional de Gestão de Custos e o ApuraSUS no contexto da economia da saúde”.

O segundo evento denominado “Encontro de Economia da Saúde”, também organizado pela SES-PB, em parceria com a ABrES, ocorreu no dia 6 de novembro 2015 na Escola de Serviço Público do Estado da Paraíba (ESPEP), em João Pessoa. O objetivo do evento foi disseminar a economia da saúde como instrumento do serviço público para o desenvolvimento socioeconômico regional e nacional, além de auxiliar no fortalecimento dos Núcleos Estaduais de Economia e divulgar a ABrES.

Participaram daquele encontro: representantes do Ministério da Saúde; do Conselho Nacional dos Secretários de Saúde (CONASS); técnicos das Secretarias Estaduais onde já existiam Núcleos de Economia da Saúde (Acre, Bahia, Ceará, Distrito Federal, Goiás, Mato Grosso do Sul, Pará, Paraíba, Pernambuco, Tocantins e Rio Grande do Sul); além dos estados onde os NES ainda não tinham sido implantados (Alagoas, Amapá, Amazonas, Espírito Santo, Maranhão, Mato Grosso, Minas Gerais, Piauí, Rio de Janeiro, Rio Grande do Norte, Rondônia, Roraima, Santa Catarina, São Paulo e Sergipe). Uma das principais finalidades daquele evento foi promover um debate para apoiar as instâncias de gestão do SUS na elaboração e avaliação da execução dos orçamentos de saúde.

## **CONCLUSÃO**

O NES-PB alcançou objetivos importantes desde sua implantação: institucionalizou a Economia da Saúde no Estado da Paraíba, treinou servidores da SES-PB na utilização do ApuraSUS, disseminou a discussão de temas da Economia da Saúde, divulgou a ABrES e seus objetivos na região Nordeste, elaborou as Contas de Saúde da Paraíba e com isso evidenciou o real nível de protagonismo da SES-PB na gestão dos gastos de saúde na Paraíba.

### Referências Bibliográficas

**ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE ECONOMIA DA SAÚDE.** Página inicial. **BRASIL.**

Lei n. 8.080, de 19 de setembro de 1990. Portal da Presidência da República Federativa do Brasil. Disponível em:

<https://legislacao.presidencia.gov.br/atos/?tipo=LEI&numero=8080&ano=1990&ato=9f7gXSq1keFpWT905>. Acesso em: 6 out. 2024.

**CONSELHO NACIONAL DE SECRETÁRIOS DE SAÚDE (CONASS).** Encontro Regional da Economia da Saúde, em João Pessoa/Paraíba de 11 a 12 de março de 2014. Disponível em: <https://www.conass.org.br/ci-n-20-encontro-regional-da-economia-da-saude-do-nordeste/>. Acesso em: 6 out. 2024.

KENNETH J. Arrow, Uncertainty and the Welfare Economics of Medical Care. The American Economic Review, Volume LIII Number 5 December 1963.

**PARAÍBA.** Decreto n. 33.766, de 13 de março de 2013. Institui o Núcleo de Economia da Saúde no âmbito da Secretaria de Estado da Saúde (NES-PB). Diário Oficial do Estado da Paraíba. Disponível em:

<https://www.auniao.pb.gov.br/servicos/doe/2013/marco/diario-oficial-13-03-2013.pdf>.

Acesso em: 6 out. 2024.

**PARAÍBA.** Encontro de Economia da Saúde. Escola de Saúde Pública da Paraíba, em 06 de novembro de 2015. Disponível em:

[https://issuu.com/auniao/docs/jornal\\_em\\_pdf\\_06-11-15](https://issuu.com/auniao/docs/jornal_em_pdf_06-11-15). Acesso em: 6 out. 2024.